

# สรุปประเด็นความแตกต่าง

ระหว่าง



พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

กับ

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549
- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-marker) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

# หลักเกณฑ์จัดซื้อจัดจ้างใหม่

- ❖ จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี
- ❖ คัดเลือกจากคุณภาพโดยไม่จำเป็นต้องใช้ราคาต่ำสุด
- ❖ ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ
- ❖ รวมซื้อรวมจ้างหลายหน่วยงาน
- ❖ เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง
- ❖ มีเกณฑ์ประเมินผลงาน ผู้ไม่ผ่านจะถูกระงับทำสัญญากับหน่วยงานรัฐชั่วคราว
- ❖ กำหนดบทลงโทษผู้เกี่ยวข้อง



# ขอบเขตการบังคับใช้

พ.ร.บ.

“หน่วยงานของรัฐ” ได้แก่ ราชการ ส่วนกลาง, ราชการส่วนภูมิภาค, ราชการส่วนท้องถิ่น, รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ, องค์การมหาชน, องค์การอิสระ, องค์การตามรัฐธรรมนูญ, หน่วยราชการของศาล, มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ, หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หรือในกำกับของรัฐสภา, หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

(มาตรา 5)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ ซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณ เงินกู้ และเงินช่วยเหลือ (ข้อ 6)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร (ข้อ 4)

ประกาศสำนัก  
นายฯ ลว.3 ก.พ.58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

# หลักการจัดซื้อจัดจ้าง

พ.ร.บ.

- คุ่มค่า
- โปร่งใส (ต้องกระทำโดยเปิดเผย และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม)
- ประสิทธิภาพประสิทธิผล
- ตรวจสอบได้

(มาตรา 8)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

เปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม (ตามระเบียบฯ 2535 ข้อ 15 ทวิ)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

เปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสแข่งขันอย่างเป็นธรรม (ตามระเบียบฯ 2535 ข้อ 15 ทวิ)

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และมีมาตรฐานเดียวกัน

# การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

พ.ร.บ.

เมื่อทราบยอดเงินให้หน่วยงานขอ  
รัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง  
ประจำปี และประกาศเผยแพร่ใน  
ระบบเครือข่ายสารสนเทศของ  
กรมบัญชีกลางและของหน่วยงาน  
ของรัฐ

(มาตรา 11)

ระเบียบฯ พ.ศ.2535

เมื่อทราบยอดเงิน ให้ส่วนราชการรีบ  
ดำเนินการให้เป็นไปตามแผน...(ข้อ13)  
ทั้งนี้ ไม่ได้กำหนดรูปแบบของการจัดทำ  
แผนไว้

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

ประกาศสำนัก  
นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

# การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

พ.ร.บ.

การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน  
และผู้ประกอบการในการป้องกัน  
การทุจริต โดยอาจกำหนดให้มีการ  
จัดทำข้อตกลงคุณธรรม

(หมวด 2 : มาตรา 16-19)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

ไม่มี

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

องค์ประกอบของคณะกรรมการ  
ประกวดราคาตามโครงการ ให้มี  
กรรมการซึ่งเป็นบุคคลที่มีได้เป็น  
ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือน  
ประจำอย่างน้อยหนึ่งคน (ข้อ 8 (3))

ประกาศสำนัก

นายฯ ลว.3 ก.พ.58

หน่วยงานเสนอโครงการเข้าร่วมจัดทำ  
ข้อตกลงคุณธรรม

# การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์

พ.ร.บ.

เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางในทุกขั้นตอน ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อ จัดจ้าง, การประกาศเชิญชวน, ราคาากลาง, เกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอ, การประกาศผลผู้ชนะ, การยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง, การทำสัญญา และการบริหารสัญญา

(มาตรา 11, 62-63)

ระเบียบฯ พ.ศ.2535

ไม่มี

ระเบียบฯ

พ.ศ.2549

- เผยแพร่ TOR ในเว็บไซต์ 2 หน่วยงาน (ข้อ 8)
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เม.ย. 53 กำหนดให้ ลงประกาศสอบราคาประกวดราคา (e-auction) ในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงาน

ประกาศสำนัก

นายฯ ลว.3 ก.พ.58

กำหนดให้ต้องลงประกาศเผยแพร่ในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงาน

# คณะกรรมการ

พ.ร.บ.

1. คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
2. คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
3. คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ
4. คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
5. คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน

(มาตรา 20-45)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ  
(ก.ว.พ.) (ข้อ 11)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วย  
วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ก.ว.พ.อ.)  
(ข้อ 6)

ประกาศสำนัก  
นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535



# ราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

พ.ร.บ.

## ราคากลาง

- (1) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด
  - (2) ราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ
  - (3) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด
  - (4) ราคาที่มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด
  - (5) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ
  - (6) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ
- (มาตรา 4 )

ระเบียบฯ

พ.ศ.2535

ให้ใช้ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา 2 ปีงบประมาณ หรือราคาที่สืบได้จากท้องตลาด (ข้อ 27 (3))

ระเบียบฯ

พ.ศ.2549

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

# การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

พ.ร.บ.

คำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการ  
ตามที่คณะกรรมการราคากลาง  
กำหนด และประกาศในระบบ  
เครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชี-  
กลางและในราชกิจจานุเบกษา  
(มาตรา 34)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

ไม่มี

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

ไม่มี

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 เม.ย. 2555  
กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐใช้เกณฑ์การ  
คำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทาง  
ราชการที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่  
\*ปัจจุบันใช้ระบบคำนวณราคากลางงาน  
ก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์

# การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ

พ.ร.บ.

กำหนดให้กรมบัญชีกลางเป็น  
ผู้ประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงาน  
ก่อสร้างและผู้ประกอบการพัสดุอื่น  
และขึ้นทะเบียนตามหลักเกณฑ์และ  
วิธีการที่คณะกรรมการราคากลาง  
กำหนด

(มาตรา 51-53 )

ระเบียบฯ

พ.ศ.2535

การกำหนดคุณสมบัติเบื้องต้นในการ  
ซื้อหรือการจ้างแต่ละส่วนราชการ  
กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้มี  
คุณสมบัติเบื้องต้นแตกต่างกัน

(ข้อ 30)

ระเบียบฯ พ.ศ.2549

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

ประกาศสำนัก

นายฯ ลว.3 ก.พ.58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

# การมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญา

พ.ร.บ.

ในการจัดซื้อจัดจ้างผู้ที่มีหน้าที่  
ดำเนินการ เช่น เจ้าหน้าที่พัสดุ  
คณะกรรมการต่าง ๆ ผู้มีอำนาจ  
อนุมัติ ต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับ  
ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาในงานนั้น

(มาตรา 13)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

ไม่มี

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

ไม่มี

ประกาศสำนัก  
นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

ไม่มี

# วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

พ.ร.บ.

ระเบียบฯ พ.ศ.2535

1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
2. วิธีคัดเลือก
3. วิธีเฉพาะเจาะจง

(มาตรา 55)

1. วิธีตกลงราคา
2. วิธีสอบราคา
3. วิธีประกวดราคา
4. วิธีพิเศษ
5. วิธีกรณีพิเศษ

(ข้อ 18)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์  
(e-Auction)

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)  
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

# งานจ้างที่ปรึกษา

พ.ร.บ.

งานจ้างที่ปรึกษา มี 3 วิธี ดังนี้

1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
2. วิธีคัดเลือก
3. วิธีเฉพาะเจาะจง

(มาตรา 69)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

งานจ้างที่ปรึกษา มี 2 วิธี ดังนี้

1. วิธีตกลง
2. วิธีคัดเลือก (ข้อ 77)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

ไม่มี

ประกาศสำนัก  
นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

ไม่มี

พ.ร.บ.

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน  
มี 4 วิธี ดังนี้

1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
2. วิธีคัดเลือก
3. วิธีเฉพาะเจาะจง
4. วิธีประกวดแบบ

(มาตรา 79)

งานจ้างออกแบบและควบคุมงาน  
มี 4 วิธี ดังนี้

1. วิธีตกลง
2. วิธีคัดเลือก
3. วิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด
4. วิธีพิเศษ (ข้อ 95)

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

ไม่มี

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

ไม่มี

# เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

พ.ร.บ.

การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอให้  
พิจารณาประโยชน์และวัตถุประสงค์  
ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดย  
คำนึงถึงเกณฑ์ราคา และเกณฑ์อื่น  
ประกอบด้วย

(มาตรา 65)

ระเบียบฯ

พ.ศ.2535

ใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุด

ระเบียบฯ

พ.ศ.2549

ใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุด

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

- ใช้หลักเกณฑ์ราคา (Price) หรือ
- ใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)

(ข้อ 31)



# การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

พ.ร.บ.

ให้หน่วยงานของรัฐประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการที่จะเข้าร่วมจัดซื้อจัดจ้าง

การประเมิน ให้พิจารณาถึงความสามารถในการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาของคู่สัญญา เป็นสำคัญ

ผู้ประกอบการที่ผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดจะถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญาไว้ชั่วคราว จนกว่าจะมีผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด (มาตรา 106-108)

- ไฟเขียว = สามารถทำงานได้
- ไฟเหลือง = ห้ามเข้าเสนอราคาและห้ามทำสัญญา
- ไฟแดง = ห้ามเข้าทำสัญญา เนื่องจากเป็นผู้ทิ้งงาน

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

ไม่มี

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

ไม่มี

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

ประเมินสิทธิผู้เสนอราคาใช้หลักเกณฑ์ โดยประเมินสถานะผู้เสนอราคาว่ามีประสิทธิภาพและความสามารถที่จะเข้าดำเนินการตามสัญญาได้เพียงใด เป็นการแสดงผลการดำเนินงานที่ผ่านมา โดยมีการแสดงสัญลักษณ์เป็นสัญญาณไฟ 3 ระดับ

(ข้อ 43)

# การพัฒนาบุคคลากรด้านการพัสดุภาครัฐ

พ.ร.บ.

ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการกำหนดและจัดให้มีหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามหลักวิชาชีพ และตามพระราชบัญญัตินี้

เจ้าหน้าที่ซึ่งผ่านการฝึกอบรมและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติ - งานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่น

(มาตรา 49)

ระเบียบฯ

พ.ศ.2535

ไม่มี

ระเบียบฯ

พ.ศ.2549

ไม่มี

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

ไม่มี

# การอุทธรณ์

พ.ร.บ.

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2535

หมวด 14 การอุทธรณ์

ผู้ยื่นข้อเสนอมีสติอุทธรณ์  
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณี  
เห็นว่าหน่วยงานรัฐไม่ได้ปฏิบัติให้เป็น  
ตามตามพระราชบัญญัติ หรือเป็นเหตุให้  
ตนไม่ได้รับประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่  
ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา โดยการ  
วินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณา  
อุทธรณ์ให้เป็นที่สุด

(มาตรา 114-119)

ไม่มี

ระเบียบฯ  
พ.ศ.2549

ไม่มี

ประกาศสำนัก

นายฯ ลว.3 ก.พ.58

กรณีผู้เสนอราคาที่ไม่ผ่านการพิจารณาให้เป็น  
ผู้ชนะการเสนอราคาภายหลังประกาศผลการเสนอราคา  
ขั้นตอนการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองให้  
ส่วนราชการถือปฏิบัติตามนัยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ  
ราชการทางปกครอง พ.ศ.2539

(ตามหนังสือ กค (กหว) 0421.3/ว423 ลงวันที่ 29 ต.ค.58)

# บทกำหนดโทษ

พ.ร.บ.

หมวด 15 บทกำหนดโทษ

ผู้ใดเป็นเจ้าของหน้าที่ หรือเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือโดยทุจริต **ต้องระวางโทษจำคุก ตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ทั้งนี้รวมถึงผู้ใช้และผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดด้วย**

(มาตรา 120-121)

ระเบียบฯ

พ.ศ.2535

หมวดที่ 1 ส่วนที่ 3 บทกำหนดโทษ  
ดำเนินการรับโทษทางวินัย และไม่เป็นเหตุหลุดพ้นจากความรับผิดชอบ  
แพ่งและอาญา

ระเบียบฯ

พ.ศ.2549

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535

ประกาศสำนัก

นายกฯ ลว.3 ก.พ.58

เช่นเดียวกับระเบียบฯ พ.ศ.2535